



JUSTIFICATIVA PARA FORMALIZAÇÃO DO PRIMEIRO TERMO ADITIVO REFERENTE A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº. 003/2021 E AOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Nº 031/2021, 032/2021, 033/2021, 034/2021 E 035/2021.

Interessado: Prefeitura Municipal de Vitória do Xingu.

JUSTIFICATIVA

OBJETO: PRIMEIRO TERMO ADITIVO PARA REEQUILÍBRIO DE PREÇO DOS CONTRATO Nº 031/2021, 032/2021, 033/2021, 034/2021 E 035/2021, DO PREGÃO ELETRÔNICO Nº 009/2021 - REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL AQUISIÇÃO DE COMBUSTÍVEIS, PARA ATENDER DIVERSAS SECRETARIAS E SETORES DA PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU – PA.

FUNDAMENTAÇÃO: ART. 65, II, d, DA LEI DE LICITAÇÃO Nº 8.666/93 E ALTERAÇÕES POSTERIORES.

A presente justificativa visa fundamentar o reequilíbrio econômico financeiro de preço aos Contratos nº 031/2021, 032/2021, 033/2021, 034/2021 e 035/2021, de origem do Pregão Eletrônico nº009/2021, solicitado pela empresa contratada, e autorizado por essa Administração.

O motivo que leva a Administração a fazer o aditivo para o reequilíbrio dos Contratos em epígrafe, pauta-se, na necessidade de repactuação econômica financeira, visto que ocorreu fato superveniente, qual seja, conforme reportagens diárias e notas anexas, demonstram que os combustíveis sofreram excessivos aumentos, não mais se pactuando com o preço de mercado.

Analisando a legislação de regência vê-se que a previsão acerca da obrigatoriedade da realização de licitações para a contratação de serviços pela Administração Pública consta do art. [37](#), [XXI](#) da [Constituição Federal](#): **(grifamos)**

Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:



XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

Como se percebe no dispositivo transcrito a [Constituição](#) fala em “manter as condições efetivas da proposta” o que enseja a obrigatoriedade constitucional de o contrato administrativo ser equilibrado.

Nessa medida, tem-se que deve haver em todo contrato administrativo um equilíbrio econômico e financeiro capaz de assegurar que a relação em prestador e ente público siga comutativa, ou seja, que sejam preservados os ônus e bônus.

Nesse sentido o equilíbrio econômico-financeiro apresenta-se como a relação entre o conjunto de encargos impostos ao particular e a remuneração do objeto contratado, devendo ser mantido durante toda a execução contratual, o percentual de lucro ou perda definido pelo licitante quando da apresentação de sua proposta na licitação.

Quando o referido equilíbrio é quebrado desfaz-se a comutatividade da relação passando o contrato a onerar demais uma das partes o que provoca enriquecimento ilícito da outra.

A lei [8.666/93](#) atenta a essa possibilidade estabelece o mecanismo de realinhamento de preços para que em casos de quebra do equilíbrio contratual se possa realinhá-lo.

Tal previsão consta do art. 65, II, d da referida lei, *in verbis*:

Art. 65. Os contratos regidos por esta Lei poderão ser alterados, com as devidas justificativas, nos seguintes casos:

II - por acordo das partes:

d) para restabelecer a relação que as partes pactuaram inicialmente entre os encargos do contratado e a retribuição da administração para a justa remuneração da obra, serviço ou fornecimento, objetivando a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato, na hipótese de sobrevirem fatos imprevisíveis, ou previsíveis porém de consequências incalculáveis, retardadores ou impeditivos da execução do ajustado, ou, ainda, em caso de força maior, caso fortuito ou fato do príncipe, configurando álea econômica extraordinária e extracontratual.



Para que a possibilidade de reajuste não se tornasse um expediente fraudulento onde licitantes mal intencionados usassem da má-fé e apresentasse propostas extremamente baixas e quando vencessem requeressem o reajuste a [Lei de Licitações](#) estabelece que esse só ocorrerá se acontecer algum dos fatos narrados na alínea d, são eles:

Fatos imprevisíveis ou previsíveis de consequências incalculáveis, retardadores ou impeditivos da execução do ajustado;

- Força maior;
- Caso fortuito;
- Fato do príncipe;

O § 6º do referido dispositivo estabelece ainda outra hipótese de possibilidade de reajuste, o chamado fato da administração:

§ 6o Em havendo alteração unilateral do contrato que aumente os encargos do contratado, a Administração deverá restabelecer, por aditamento, o equilíbrio econômico-financeiro inicial.

No que pertine ao tema, Celso Antônio Bandeira de Mello, em sua obra “Curso de Direito Administrativo”, Editora Malheiros, p. 347 assim assevera:

“... o equilíbrio econômico financeiro é a relação de igualdade formada, de um lado, pelas obrigações assumidas pelo contratante no momento do ajuste e, de outro lado, pela compensação econômica que lhe corresponderá”.

Assim, apenas nas hipóteses elencadas pela [lei de licitações](#) é que se pode proceder ao reequilíbrio de preços, o que ocorreu no caso em tela, pois não tinha como a Administração, bem como, a empresa saber quantos aumentos haveriam no decorrer do contrato.

Para um melhor entendimento de valores, segue a tabela abaixo, com valor e quantidades do saldo remanescente:

Produto	Und	Valor anterior do Pregão 009/2021	Valor proposto	Porcentagem do aumento
Gasolina comum	LT	5,27	6,29	19.35%
Óleo Diesel S 10	LT	4,37	4,91	12.46668%
Diesel Comum	LT	4,37	4,88	11.82%



TOTAL	
-------	--

Conforme documentação apresentada pela Contratada, e devidamente acostadas nos autos, o litro da gasolina inicialmente era de R\$ 5,27 (cinco reais e vinte e sete centavos), após a proposta de reequilíbrio a gasolina passa para R\$ 6,29 (seis reais e vinte e nove centavos) ocorrendo um aumento de aproximadamente 19,35% (dezenove vírgula trinta e cinco por cento); o óleo diesel comum era de R\$ 4,37 (quatro reais e trinta e sete centavos) após a proposta de reequilíbrio passa para R\$ 4,88 (quatro reais e oitenta e oito centavos) ocorrendo um aumento de aproximadamente 11,82% (onze vírgula oitenta e dois por cento) e o óleo diesel S 10 era de R\$ 4,37 (quatro reais e trinta e sete centavos) após a proposta de reequilíbrio passa para R\$ 4,91 (quatro reais e noventa e um centavos) ocorrendo um aumento de aproximadamente 12,46% (doze vírgula quarenta e seis por cento)

Neste sentido, conforme pesquisa de preço feita pelo setor de licitações e contratos, no dia 09/03/2021 junto as empresas GONÇALVES & DIAS LTDA, CNPJ nº 07.868.912/0012-81, que cotou R\$ 6,29 (seis reais e vinte e nove centavos) para a gasolina comum, e R\$ 5,03 (cinco reais e três centavos) para o diesel BS500, e R\$ 5,06 (cinco reais e seis centavos) para o diesel S10, e a empresa G. V. RIBEIRO COM. COMBUSTÍVEL EIRELI, CNPJ nº 28.600.049/0001-02, que cotou R\$ 6,30 (seis reais e trinta centavos) para a gasolina comum, e R\$ 5,08 (cinco reais e oito centavos) para o diesel BS500, e R\$ 5,10 (cinco reais e dez centavos) para o diesel S10, neste sentido, percebe-se o aumento considerável nos valores dos combustíveis em comparação ao preço ganho na licitação em epígrafe.

Segue planilha com reequilíbrio de preços;

Produto	Valor de compra (Inicial)	Valor de venda (Inicial)	Reajuste	Novo valor de compra do Fornecedor	Novo valor de Venda do Fornecedor
Gasolina comum	R\$ 4,5457	R\$ 5,27	19,35%	R\$ 5,4251	R\$ 6,29
Óleo Diesel S 10	R\$ 3,77	R\$ 4,37	12,4668%	R\$ 4,24	R\$ 4,91
Diesel Comum	R\$ 3,67	R\$ 4,37	11,82%	R\$ 4,1039	R\$ 4,88

Importante esclarecer que, para que exista o direito ao restabelecimento de referido equilíbrio, faz-se necessário que ocorra algum fato, posterior à proposta, que venha a agravar qualquer uma das partes contratantes, nos exatos termos do art. 65 da Lei de Licitações e Contratos, e quanto a esse aspecto comprovou a requerente tal exigência em seu requerimento.



É válido ressaltarmos, que os valores também serão atualizados na Ata de Registro de Preços, para que a mesma também esteja em conformidade com o preço de Mercado.

Assim, sendo a alteração do contrato possível, eis que o art. 65, II, §1º, da lei de licitação nº 8.666/93 e alterações posteriores, dão os devidos respaldos legais, justifica-se a confecção do Primeiro Termo Aditivo de reequilíbrio de preços dos Contratos nº 031/2021, 032/2021, 033/2021, 034/2021 e 035/2021.

Vitória do Xingu, 10 de março de 2021.

MARCIO VIANA ROCHA
Prefeito Municipal