



PARECER JURÍDICO

PROCESSO LICITATÓRIO Nº A/2019-007PMVX

MODALIDADE: CARONA

ASSUNTO: ADESÃO A ATA DE REGISTRO DE PREÇOS.

**DIREITO ADMINISTRATIVO.
LICITAÇÕES E CONTRATOS.
MODALIDADE CARONA. LICITAÇÃO
PREGÃO PRESENCIAL. SISTEMA DE
REGISTRO DE PREÇO. BENS E
SERVIÇOS COMUNS. MINUTA DE
CONTRATO. ANÁLISE JURÍDICA
PRÉVIA. REGISTRO DE PREÇOS PARA
CONTRATAÇÃO DE EMPRESA
ESPECIALIZADA EM PRESTAÇÃO DE
SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO
PREVENTIVA E CORRETIVA EM
APARELHO DE AR CONDICIONADO
PARA ATENDER AS NECESSIDADES DAS
SECRETARIAS MUNICIPAIS E FUNDOS
MUNICIPAIS DO MUNICÍPIO DE
VITÓRIA DO XINGU-PA.**

BASE LEGAL: DECRETO Nº 7.892/2013 E
LEI Nº 8.666/93.

I – DO RELATÓRIO

Trata-se de procedimento licitatório submetido a esta Douta Procuradoria através da Comissão Permanente de Licitação, na modalidade Carona, que solicita parecer sobre a possibilidade de adesão à ata de registro de preço de nº 20190309, decorrente do pregão presencial para registro de preços nº 9/2019-034PMVX, realizada por esta municipalidade, cujo objeto a ser contratado é o "REGISTRO DE PREÇOS PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA EM APARELHO DE AR CONDICIONADO, COM FORNECIMENTO E SUBSTITUIÇÃO/REPOSIÇÃO DE PEÇAS, COMPONENTES E ACESSÓRIOS



Estado do Pará
GOVERNO MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PMFEFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE VITÓRIA DO XINGU

POR OUTRAS NOVAS E ORIGINAIS, ATENDER AS NECESSIDADES DAS SECRETARIAS MUNICIPAIS E FUNDOS MUNICIPAIS (SAÚDE, MEIO AMBIENTE E ASSISTÊNCIA SOCIAL), QUE ATENDEREM AS SECRETARIAS DE ADMINISTRAÇÃO, GABINETE E MEIO AMBIENTE E TURISMO DO MUNICÍPIO DE VITÓRIA DO XINGU-PA.”

Os autos, contendo 01 (um) volume e 80 (oitenta) páginas, foram regularmente formalizados e encontram-se instruídos com os seguintes documentos:

- a) Manifestação técnica justificando a necessidade da ADESÃO (fls. 02, 05 e 06, 08);
- b) Solicitação de despesa pela autoridade competente PBS (fls. 03, 04, 07, 09 e 10);
- c) Ata de Registro de Preços nº 20190309 (fls. 12 a 19);
- d) Encarte das Atas de Registro de Preços nº 20190309 (fls. 19 a 22);
- e) Publicação da Ata de Registro de Preços nº 20190309 – DOU (fls. 23);
- f) Publicação da Ata de Registro de Preços nº 20190309 – Jornal da Amazônia (fls. 24)
- g) Aceite do Gestor Municipal da Prefeitura de Vitória do Xingu – PA (fls. 11);
- h) Solicitação de Aceite pela empresa à Ata de Registro de Preços nº 20190309 (fls. 29 a 37);
- i) Aceite de Adesão pela Empresa registrada na Ata de Registro de Preços nº 20190309 (fls. 38);
- j) Declaração de existência de recursos orçamentários (fls. 66 a 69);
- k) Declaração do ordenador de despesa de que o gasto decorrente da contratação pretendida é compatível com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias (fls. 70 e 71);
- l) Designação de pregoeiro e equipe de apoio (fls. 74);
- m) Minuta do contrato (fls. 76 a 79).

CNPJ: 34.887.935/0001-53

AV: MANOEL FELIX DE FARIAS, Nº 72 – CENTRO – CEP 68.383-000 VITÓRIA DO XINGU – PA FONE: (93)3521-1479



Estado do Pará
GOVERNO MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE VITÓRIA DO XINGU

Na sequência, o processo foi remetido a esta Procuradoria, para a análise prévia dos aspectos jurídicos da minuta de edital elaborada, prescrita no art. 38, parágrafo único, da Lei nº 8.666/93. Este Parecer, portanto, tem o escopo de assistir ao Órgão Municipal no controle interno da legalidade dos atos administrativos praticados na fase preparatória da licitação. (fls. 80)

Tem origem na Consulta formulada pela COMISSÃO DE LICITAÇÃO, nos seguintes termos:

Emissão de parecer sobre o Edital e seus anexos de Licitação, tendo por objeto o
REGISTRO DE PREÇOS PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA EM APARELHO DE AR CONDICIONADO PARA ATENDER AS NECESSIDADES DAS SECRETARIAS MUNICIPAIS E FUNDOS MUNICIPAIS DO MUNICÍPIO DE VITÓRIA DO XINGU-PA, em cumprimento ao art. 38, § único da Lei Federal nº. 8.666, de 21 de junho de 1993.

É o relatório.

II- DE MERITIS

Deve-se salientar que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo em epígrafe. Destarte, cabendo a esta Procuradoria, prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar à conveniência.

Pareceres administrativos são manifestações de órgãos técnicos sobre assuntos submetidos à sua consideração. O parecer tem caráter meramente opinativo, não vinculando a Administração ou os particulares à sua motivação ou conclusões, salvo se aprovado por ato subsequente. Já então, o que subsiste como ato administrativo, não é o parecer, mas



Estado do Pará
GOVERNO MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE VITÓRIA DO XINGU

sim o ato de sua aprovação, que poderá revestir a modalidade normativa, ordinária, negocial ou punitiva.

O Supremo Tribunal Federal já teve a oportunidade de se manifestar acerca da matéria, *verbis*: "EMENTA: CONSTITUCIONAL. ADMINISTRATIVO. TRIBUNAL DE CONTAS. TOMADA DE CONTAS: ADVOGADO. PROCURADOR: PARECER. C.F., art. 70, parág. único, art. 71, II, art. 133. Lei nº 8.906, de 1994, art. 2º, § 3º, art. 7º, art. 32, art. 34, IX. I. – Advogado de empresa estatal que, chamado a opinar, oferece parecer sugerindo contratação direta, sem licitação, mediante interpretação da lei das licitações. Pretensão do Tribunal de Contas da União em responsabilizar o advogado solidariamente com o administrador que decidiu pela contratação direta: impossibilidade, dado que o parecer não é ato administrativo, sendo, quando muito, ato de administração consultiva, que visa a informar, elucidar, sugerir providências administrativas a serem estabelecidas nos atos de administração ativa. Celso Antônio Bandeira de Mello, 'Curso de Direito Administrativo', Malheiros Ed., 13ª ed., p. 377. II. – O advogado somente será civilmente responsável pelos danos causados a seus clientes ou a terceiros, se decorrentes de erro grave, inescusável, ou de ato ou omissão praticado com culpa, em sentido largo: Cód. Civil, art. 159; Lei 8.906/94, art. 32. III. – Mandado de Segurança deferido." ("DJ" 31.10.2003).

Do exposto, constata-se que os pareceres jurídicos são atos administrativos meramente enunciativos, constituindo uma opinião que não cria nem extingue direitos, sendo um "expediente" praticado pela assessoria jurídica de enquadramento dos fatos sob o prisma legal de sua ótica, dentro de uma certa coerência.

III - DO PROCEDIMENTO LICITATÓRIO

Quanto à opção pelo tipo de Licitação aqui em análise entendemos ser um procedimento que atinge aos princípios



Estado do Pará
GOVERNO MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE VITÓRIA DO XINGU

administrativos, bem como por ser um processo célere, atende ao preceito da economicidade, além da troca de informações entre os órgãos da administração municipal, como se demonstrou nos autos.

Na medida em que há uma simplificação do processo com a consequente diminuição do número de licitações a serem realizados, importa numa grande redução dos custos administrativos e redução da burocracia que muitas vezes é um entrave para o desenvolvimento das atividades da Administração, ocasionando um método para realizar as aquisições de forma rápida e vantajosa, como é o caso aqui em análise. Nesse sentido ainda podemos concluir que a finalidade não é servir aos licitantes, mas ao interesse público. A observância da isonomia não é para distribuir demandas uniformemente entre os fornecedores, mas para ampliar a competição visando a busca de proposta mais vantajosa.

Cumpra observar que o procedimento poderá seguir sua regularidade em conformidade com a tempestividade, pois a "carona" deve estar dentro dos 12 (dozes) meses da assinatura da Ata de Registro de Preços e sua aquisição não poderá exceder os 100% do acordado na Ata de Registro de Preço.

ANÁLISE LEGAL - O procedimento de adesão, também conhecido como "carona", está regulado pelo Decreto Federal nº 7.892, em seu art. 22. De acordo com referido decreto, se extrai que para adesão a uma Ata de Registro de Preços é necessário preencher os seguintes requisitos:

✓ **Justificativa da vantagem** - Ao nosso ver, a vantagem de uma adesão é decorrente dos próprios entraves legais. A contratação de bens e serviços no âmbito do Poder Público depende de uma série de procedimentos custosos, lentos e burocráticos. Já um procedimento de adesão a uma licitação torna bem mais simples e célere uma contratação necessária pelo poder público, como é o caso da PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA EM APARELHO DE AR CONDICIONADO.

✓ **Esteja dentro do prazo de vigência da Ata de Registro de Preço** - De acordo com a Ata de Registro de Preços, o prazo de vigência é de 12 (doze) meses, a contar de 20 de agosto de 2019, data em que foi assinada. Portanto, a eventual contratação

CNPJ: 34.887.935/0001-53

AV: MANOEL FELIX DE FARIAS, Nº 72 - CENTRO - CEP 68.383-000 VITÓRIA DO XINGU - PA FONE: (93)3521-1479



Estado do Pará
GOVERNO MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PFEFEITURA MUNICIPAL DE VITORIA DO XINGU
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE VITÓRIA DO XINGU

estaria ainda sob vigência.

✓ **Não participação do órgão aderente ao certame licitatório** - Não houve participação da Secretaria Municipal de Administração – SEMAD e Secretaria Municipal de Meio Ambiente – SEMAT, assim como do Gabinete do Prefeito, no pregão a que se pleiteia a adesão.

✓ **Anuência do órgão gerenciador** - Tal exigência foi satisfeita pela autorização expressa do gestor municipal da Prefeitura Municipal de Vitória do Xingu - PA responsável pela ARP (Ata de Registro de Preços) n.º 20190309, obtida através do processo licitatório N.º 9/2019-034PMVX, modalidade pregão presencial, através do Ofício Nº 599/2019 - GABINETE DO PREFEITO.

✓ **Aceitação do fornecedor** - Uma vez que o fornecedor não pode ser obrigado a fornecer o produto e serviço, a aceitação dele está explícita em documentos emitidos pelo fornecedor vencedor do referido certame; sendo ele a empresa: LOURACY M. DA SILVA E CIA LTDA-ME. CNPJ: 10.654.273/0001-03 com a carta de anuência assinada pelo Sr. LOURACY MACÊDO DA SILVA (PROPRIETÁRIO);

✓ **Aquisição do bem ou serviço não excedente a 50% do acordado na Ata de Registro de Preço** - A Ata de Registro de Preço prevê a contratação em valores reais de até R\$ 188.400,00 (Cento e Oitenta e Oito Mil e Quatrocentos Reais), e a SEMAD pleiteia a contratação de apenas R\$ 92.496,20 (Noventa e Dois Mil, Quatrocentos e Noventa e Seis Reais e Vinte Centavos), equivalendo aproximadamente a 49,1% do total do contrato aderido; a SEMAT pleiteia a contratação de apenas R\$ 9.076,57 (Nove Mil e Setenta e Seis Reais e Cinquenta e Sete Centavos), equivalendo aproximadamente a 4,81 % do total do contrato; o GABINETE pleiteia a contratação de R\$ 51.388,40 (Cinquenta e Um Mil Reais, Trezentos e Oitenta e Oito Reais e Quarenta Centavos), equivalendo aproximadamente a 27,27% do total do contrato, perfazendo um total de R\$ 152.961,17 (Cento e Cinquenta e Dois Mil, Novecentos e Sessenta e Um Reais e Dezessete Centavos), o que equivale a 81,18%. Portanto, não excede os limites legais.



Estado do Pará
GOVERNO MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA DO XINGU
PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE VITÓRIA DO XINGU

Por fim, observa-se a necessidade de cumprimento dos prazos prescritos no art. 61 da Lei nº 8.666/93, bem como a observância aos ditames da resolução do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará – TCM/PA nº 11.535/2014/TCM-PA (alterada pelas resoluções nºs 11.832/2015/TCM-PA e Resolução Administrativa nº 29/2017/TCM-PA), no que concerne a inclusão de informações mínimas no Mural de Licitações da referida Corte de Contas, bem como o prazo de inclusão (art. 6º, inciso III e Anexo III – ADESÃO A ATA SRP (CONCORRÊNCIA PÚBLICA E PREGÃO PRESENCIAL OU ELETRÔNICO, da Resolução 11.535/2014 – TCM/PA).

IV – Conclusões

Desse modo, entendemos ao examinar os autos como adequado os procedimentos administrativos adotados para a adesão da ata de registro de preço nº 20190309 decorrente de licitação na modalidade pregão presencial SRP nº 9/2019-034PMVX, realizada pela Prefeitura Municipal de Vitória do Xingu - PA, pois, condizente com os preceitos legais estabelecidos pelo disposto art. 15, § 3º da Lei nº 8.666/93, e Decreto nº 7.892, de 23 de janeiro de 2013, desse modo esta Assessoria manifesta pela possibilidade jurídica de adesão da ata, deixando registrado a avaliação da conveniência e oportunidade é de competência exclusiva do gestor municipal, que deve ponderar sobre a usura ou não da pretendida adesão.

Remeta o presente parecer e consequente processo ao Setor de Licitação para as providências cabíveis.

Na oportunidade, cite-se que a análise aqui formulada não tem por fim se imiscuir em questões de ordem técnica, financeira e orçamentária inerentes ao procedimento, limitando-se o emissor deste ato opinativo a avaliar apenas o seu aspecto jurídico-formal.

Salvo Melhor Juízo. É o parecer.

Vitória do Xingu/PA, 16 de dezembro de 2019.

CARLOS VINÍCIUS LIMA DA GAMA

Assessor Jurídico

CNPJ: 34.887.935/0001-53

AV: MANOEL FELIX DE FARIAS, Nº 72 – CENTRO – CEP 68.383-000 VITÓRIA DO XINGU – PA FONE: (93)3521-1479